



Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova

ȘEDINȚA COMITETULUI DE MONITORIZARE

17 noiembrie 2017



cooperare
germană
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Proiect co-finanțat de



Sweden
Sverige



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC
Agenția Elvețiană pentru
Dezvoltare și Cooperare



În cooperare cu



MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI



MSPL Faza a II-a

Domeniul de Intervenție I

Suport în Coordonarea Politicii de Dezvoltare Regională

Domeniul de Intervenție II

Suport Consiliilor Regionale pentru Dezvoltare

OBIECTIVUL PROIECTULUI:

Îmbunătățirea condițiilor cadru pentru implementarea politicii de dezvoltare regională orientată către cetățean în sectoarele prioritare ale prestării serviciilor publice locale

Domeniul de Intervenție III

Suport Agențiilor de Dezvoltare Regională

Domeniul de Intervenție IV

Instituționalizarea instruirilor și dezvoltarea capacităților



Statutul indicatorilor proiectului MSPL la 30 septembrie, 2017

Obiectivul General al Proiectului (Outcome): Condițiile cadru pentru implementarea politicii de dezvoltare regională orientate spre cetățean în sectoarele prioritare de prestare a serviciilor publice locale sunt îmbunătățite.			
Statutul Indicatorilor de Obiectiv General al Proiectului (IOGP)			
IOGP 1	IOGP 2	IOGP 3	IOGP 4
Obiectivul Specific al Domeniului de Intervenție 1	Obiectivul Specific al Domeniului de Intervenție 2	Obiectivul Specific al Domeniului de Intervenție 3	Obiectivul Specific al Domeniului de Intervenție 4
MDRC stabilește un cadru coerent pentru implementarea eficientă a politicii naționale de dezvoltare regională în sectoarele prioritare	CRD-urile au capacitatea să coordoneze implementarea strategiilor de dezvoltare a regiunilor	Capacitățile ADR-urilor de implementare a strategiilor de dezvoltare a regiunilor sau îmbunătățit	Reprezentanții raioanelor, APL-urilor și a prestatorilor de servicii locale beneficiază de instruirii acordate la cerere de către organizațiile guvernamentale și nonguvernamentale pentru modernizarea serviciilor publice locale în sectoarele prioritare
Statutul Indicatorilor de Obiectiv Specific Domeniilor de Intervenție (IOSDI)			
IOSDI 1.1	IOSDI 2.1	IOSDI 3.1	IOSDI 4.1
IOSDI 1.2	IOSDI 2.2	IOSDI 3.2*	IOSDI 4.2
	IOSDI 2.3	IOSDI 3.3	

Statutul indicatorului	Culoarea
Conform planului	
Abatere nesemnificativă	
Abatere semnificativă	
Nerealizat	
Fără evaluare	

IOGP – Indicator Obiectiv General a Proiectului
IOSDI – Indicator Obiectiv Specific Domeniului de Intervenție

* Substructură - Etapa de proiectare UE



Statutul indicatorilor etapei de proiectare UE la 30 septembrie, 2017

<u>Obiectiv general (Impact):</u>					
Acces sporit al cetățenilor Republicii Moldova la serviciile publice locale îmbunătățite în domeniul de Aprovizionare cu Apă și Sanitație și Eficiență Energetică în Clădirile Publice					
Statutul Obiectivului Specific					
Capacitățile celor 3 ADR-uri de implementare a Strategiilor de Dezvoltare Regională pentru anii 2016-2020 s-au îmbunătățit					
IOS 1			IOS 2		
Produs 1: 10 proiecte în Aprovizionare cu Apă și Sanitație rezultate din planificare regională sunt gata pentru achizițiile de lucrări de construcție			Produs 2: 8 proiecte în Eficiența Energetică în clădirile publice (de ex. spitale și școli) rezultate din planificare regională sunt gata pentru achizițiile de lucrări de construcție		
IP1.1	IP1.2	IP1.3	IP2.1	IP2.2	IP2.3

Statutul indicatorului	Culoare
Conform planului	
Abatere ne semnificativă	
Abatere semnificativă	
Nerealizat	
Fără evaluare	

IOS – Indicator Obiectiv Specific
IP – Indicator de Produs



Domeniul de Intervenție 1

Indicator de succes 1.1

Documente legislative și normative privind dezvoltarea regională

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- La solicitarea MADRM, activitățile cu privire la instituționalizarea Fondului Național pentru Dezvoltare Regională (FNDR) și Fondul Național Ecologic (FNE) au fost inițiate
- După cum s-a convenit cu MADRM la ședința anterioară a Comitetului de Monitorizare, lucrul de mai departe asupra noului proiect de Lege privind dezvoltarea regională și promovarea acesteia este amânată pentru anul viitor, când va fi o claritate despre opțiunile reformei teritorial-administrative



Domeniul de Intervenție 1: Alte aspecte (1)

Sistemul MBR în domeniul DR este armonizat la nivel național și regional

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- MADRM a efectuat evaluarea de impact pentru 3 proiecte finanțate din sursele FNDR. MSPL a acordat suport metodologic în acest sens
- După cum s-a convenit cu MADRM, au fost efectuate revizuirile ghidului privind evaluarea de impact pentru proiectele finanțate din sursele FNDR
- Mecanismul MBR pentru implementarea SNDR 2016-2020 este elaborat în măsură de 70 %



Domeniul de Intervenție 1: Alte aspecte (2)

Comunicare pe segmentul DR este îmbunătățită

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- 10 specialiști din cadrul MADRM și 4 ADR-uri au fost capacitați cu privire la ‘Tehnici noi de lansare, administrare și întreținere a conturilor de comunicare socială’



Domeniul de Intervenție 1

Indicator de succes 1.2

Documente legislative și normative privind dezvoltarea regională

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- Analiza cu privire la situația curentă a FNDR și FEN este finalizată și recomandările preliminare pentru amendamentele normative sunt prezentate către MADRM pentru ulterioare discuții și aprobări
- Conceptul vizând suportul tehnic pentru cadrul de reglementare a Planificării Spațiale este agreat
- Vizitele de studiu în Regiunile de Dezvoltare Nord și Centru privind implementarea politicii de Dezvoltare Regională pentru membrii Parlamentului sunt efectuate



Domeniul de Intervenție 1: Alte aspecte (1)

Sistemul MBR pe segmentul DR legat între nivelul național și cel regional

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- Revizuirile mecanismului M&E pentru SNDR și SDR 2016-2020 sunt finalizate.
- Revizuirea de mai departe a Regulamentului M&E în DR este efectuată
- Vizita de studiu la ADR Vest România privind schimbul de practici în domeniul MBR în conformitate cu cerințele UE pentru reprezentanții MADRM, ADR-uri și personalul relevant al proiectului MSPL este efectuată



Domeniul de Intervenție 1: Alte aspecte (2)

Comunicare pe segmentul DR este îmbunătățită

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- 1 vizită de studiu pentru jurnaliști la 3 proiecte de dezvoltare regională în Regiune de Dezvoltare Centru este efectuată.
- Conceptul preliminar al brand book-ului al MADRM este elaborat
- A opta ediție a buletinului informativ privind dezvoltarea regională este publicată
- 1 atelier de lucru cu pe tema “Prezentare și Vizualizare date” pentru specialiștii comunicare din cadrul MADRM și ADR-uri este desfășurat



Domeniul de Intervenție 1

Provocări

- În contextul reformei administrației publice:
 - nu este clar, dacă funcția actuală de Monitorizare și Evaluare a proiectelor va rămâne sub responsabilitatea MADRM sau va fi transmisă noii instituții, responsabilă pentru implementarea FNDR
 - este necesară clarificarea de mai departe a rolurilor și responsabilităților pentru colectarea și analiza datelor ce țin de sectoarele EE în clădirile publice, Turism, Drumuri Regionale și Locale
- Întârzierile în compilarea buletinului privind dezvoltarea regională duce la amânarea publicării celei de-a opta ediții a buletinului dat



Domeniul de Intervenție 1

Adoptarea deciziilor

- Să se numească un nou punct de contact cu MADRM pe aspectele ce țin de Monitorizarea și Evaluarea în Dezvoltarea Regională, precum și de clarificarea funcțiilor M&E în cadrul noii structuri a MADRM
- Să se clarifice cu Biroul Național de Statistică, Ministerul Economiei și Infrastructurii aspectele ce țin de M&E în sectoarele EE, Turism, Drumuri Regionale și Locale
- În cadrul MADRM să se ia o responsabilitate mai mare privind aspectele de comunicare pe segmentul Dezvoltare Regională



Domeniul de Intervenție 2: Suport Consiliilor Regionale pentru Dezvoltare

Indicator de succes 2.1

Recomandările CRD-urilor pentru procesul de elaborare a strategiilor de dezvoltare regională

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- Suportul pentru ADR UTA Găgăuzia privind elaborarea programelor sectoriale în sectoarele Aprovizionare cu Apă și Canalizare și Eficiența Energetică în Clădirile Publice:
 - Ședința de lansare a fost organizată și echipa de experți prezentată
 - Au avut loc ateliere de lucru cu Grupurile de Lucru regional sectoriale pentru prezentarea și agreearea metodologiei de elaborare a programelor regional sectoriale



Domeniul de Intervenție 2

Indicator de succes 2.1

Recomandările CRD-urilor pentru procesul de elaborare a strategiilor de dezvoltare regională

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- Suportul la elaborarea programelor regional sectoriale în regiunea de dezvoltare UTA Găgăuzia este acordat după cum urmează:
 - Prezentarea grupurilor de lucru a rezultatelor analizei a situației curente în sectoarele Aprovizionare cu Apă și Sanitație și Eficiența Energetică în clădirile publice, inclusiv propunerile și recomandările
 - Agrearea cu părțile implicate a etapelor de elaborare a programului sectorial pentru domeniul Drumurile Regionale și Locale



Domeniul de Intervenție 2

Indicator de succes 2.2

CRD coordonează implementarea SDR pe baza sistemului MBR legat între nivelul național și cel regional

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- Deciziile privind aprobarea Regulamentului și crearea Comisiilor Regional Sectoriale în două sectoare – Aprovizionare cu Apă și Sanitație și Managementul Deșeurilor Solide au fost adoptate de Consiliul Regional pentru Dezvoltare Centru
- Au fost angajați doi experți pe termen scurt care să ghideze activitatea Comisiilor Regional Sectoriale (câte unul per fiecare sector)
- Au fost organizate două ședințe pregătitoare pe marginea convocării Comisiilor Regional Sectoriale în Regiunea de Dezvoltare Sud
- A avut loc concursul pentru selectarea Organizațiilor Societății Civile (câte una pentru fiecare Regiune de Dezvoltare) pentru a îmbunătăți transparența și responsabilitatea în cadrul proiectelor de servicii publice, luând în considerare aspectele relevante ce țin de egalitatea de gen și drepturile omului



Domeniul de Intervenție 2

Indicator de succes 2.2

CRD coordonează implementarea SDR pe baza sistemului MBR legat între nivelul național și cel regional

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- Modalitatea de acordare a suportului pentru ADR-uri la asigurarea serviciilor de secretariat pentru CRD-uri și CRS-uri este agreată și aplicată
- Primele ședințe ale Comisiilor Regional Sectoriale în două sectoare (AAC și MDS) urmează a fi convocate în cele trei Regiuni de Dezvoltare (Nord, Centru, Sud)
- Seturile de instrumente pentru societatea civilă ce țin de Planificarea Locală, Cooperare Inter-comunitară și Monitorizarea Achizițiilor în cadrul proiectelor de servicii publice, care iau în vedere aspectele relevante ce țin de egalitatea de gen și drepturile omului sunt elaborate și agreate



Domeniul de Intervenție 2

Indicator suplimentar 2.3

Etapa pre-finală de elaborare a 5 proiecte în AAC (3) și MDS (2) rezultate din PRS-uri

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- Două Studii de Fezabilitate în sectorul Managementului Deșeurilor Solide (Zona 5 și 8) sunt finalizate
- Documentația aferentă Evaluării Impactului asupra Mediului pentru Zonele de Management al Deșeurilor Solide 5 și 8 sunt elaborate și înaintate spre coordonare.



Domeniul de Intervenție 2

Indicator suplimentar 2.3

Etapa pre-finală de elaborare a 5 proiecte în AAC (3) și MDS (2) rezultate din PRS-uri

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- Studiile de Fezabilitate în sectorul Managementului Deșeurilor Solide pentru Zonele 5 și 8 sunt transmise beneficiarilor pentru aprobare
- Audierile publice pe marginea Rapoartelor de Evaluare a Impactului asupra Mediului în Zonele de Management a Deșeurilor Solide 5 și 8 sunt organizate
- Raportul final cu privire la implementarea proiectului UE privind suportul pentru planificarea și programarea regională este pregătit și prezentat Delegației UE



Domeniul de Intervenție 2

Provocări

- Neclarități cu privire la implementarea de mai departe a Studiilor de Fezabilitate elaborate în sectorul Managementului Deșeurilor Solide

Recomandare

- MADRM urmează să adreseze acest subiect Guvernului Republicii Moldova și partenerilor de dezvoltare





Domeniul de Intervenție 3: Suport Agențiilor de Dezvoltare Regională

Indicator de succes 3.2

18 proiecte din cadrul a 12 PRS sunt implementate (*inclusiv substructura etapei de proiectare finanțată de UE*)

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- ADR Centru - 3 APL-uri nivelul I au aprobat opțiunea preferată din studiul de fezabilitate în sectorul AAC (Călărăși, Ungheni și Ustia)
- ADR Sud - 7 APL-uri nivelul I au aprobat opțiunea preferată din studiul de fezabilitate în sectorul AAC (Pelinei și Găvănoasa, raionul Cahul; orașul Leova, satele Cupcui, Filipeni, Romanovca, Iargara)
- ADR Nord 7 APL-uri (6 APL-uri nivelul I și 1 APL nivelul II) au aprobat opțiunea preferată din studiul de fezabilitate în sectorul AAC (raioanele Drochia, Edineț, Fălești, Rîșcani; satele Gălășeni, Costești, Hiliuți)



Domeniul de Intervenție 3

Indicator de succes 3.2

18 proiecte din cadrul a 12 PRS sunt implementate (*inclusiv substructura etapei de proiectare finanțată de UE*)

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- ADR Centru - 4 APL-uri nivelul II au aprobat opțiunea preferată din studiul de fezabilitate în sectorul EE în clădirile publice (Ungheni, Strășeni, Holercani, Șoldănești)
- ADR Sud - 2 APL-uri nivelul II au aprobat opțiunea preferată din studiul de fezabilitate în sectorul EE în clădirile publice (orașele Basarabeasca și Leova);
- ADR Nord - 2 APL-uri (1 APL nivelul I și 1 APL nivelul II) au aprobat opțiunea preferată din studiul de fezabilitate în sectorul EE în clădirile publice (Bălți și Flămânzeni).



Domeniile de Intervenție 2 și 3

Indicator de succes 3.2

18 proiecte din cadrul a 12 PRS sunt implementate (*inclusiv substructura etapei de proiectare finanțată de UE*)

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- Memorandumurile de Înțelegere, inclusiv Cadrele Logice și PIP pentru 18 proiecte sunt semnate
- Comitetele Locale de Cetățeni pentru 10 proiecte în sectorul AAC și 8 în EE în clădirile publice sunt create
- Societatea civilă este gata să se implice în implementarea proiectelor AAC și EE pe baza planurilor de acțiune agreeate și cu suportul OSC-urilor selectate



Domeniul de Intervenție 3

Indicator de succes 3.2

18 proiecte din cadrul a 12 PRS sunt implementate (*inclusiv substructura etapei de proiectare finanțată de UE*)

Planificare pentru perioada octombrie – decembrie 2017

- 1 contract este semnat cu companiile de proiectare pentru proiectul în sectorul AAC (ADR Sud, Pelenei-Gvănoasa-Vulcănești)
- 8 teme de proiect tehnic pentru proiectele EE și 7 teme de proiect tehnic pentru proiectele AAC includ aspecte relevante ce țin de egalitatea de gen și drepturile omului și sunt aprobate de către Departamentul de Construcție GIZ
- Câte un dosar de licitație pentru fiecare ADR este pregătit
- Atelierul de lucru privind acordarea consultanței specialiștilor pe achiziții din cadrul ADR-urilor la elaborarea dosarului de licitație pentru proiectele finanțate de UE este desfășurat



Domeniul de Intervenție 3

Indicator de succes 3.3

7 proiecte pilot sunt implementate integral

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

- Lucrările de construcție pentru proiectul EE de la Călărași sunt contractate și în curs de implementare
- Procedurile de achiziții publice pentru proiectul AAC în Leova au fost organizate de ADR Sud în coordonare cu APL-urile și finalizate cu succes
- A fost semnat contractul cu compania care urmează să livreze echipamentul AAC pentru operatorii în domeniul apei din Ungheni, Călărași, Strășeni, Hîncești și echipamentul este parțial livrat



Domeniul de Intervenție 3

Provocări

- Lucrările de construcție în cadrul proiectelor EE din Orhei nu au fost finalizate din cauza capacității tehnice și financiare (Izolarea termică (etajul tehnic, subsolul) a blocului Centrului perinatal)
- Lipsa companiilor de proiectare naționale cu experiență și puternice din punct de vedere financiar și a companiilor de construcție pentru implementarea proiectelor de anvergură
- Diferențele dintre standardele internaționale și cele naționale în proiectarea și dimensionarea soluțiilor tehnice în sectoarele AAC și EE duc la costuri de investiții și costuri operaționale înalte
- Lipsa personalului în cadrul ADR cu experiență în aplicarea procedurilor de achiziții armonizate la cele UE



Domeniul de Intervenție 3

Adoptarea deciziilor

- Să fie organizată o instruire suplimentară pentru sectorul privat în parteneriat cu Camera de Comerț și Industrie
- Să fie asigurat angajamentul/responsabilitatea deplină a personalului pe achiziții al ADR-urilor la aplicarea procedurilor noi de achiziții
- Părțile interesate naționale să lanseze un îndemn adresat factorilor de decizie cu privire la reforma standardelor tehnice



Domeniul de Intervenție 4: Instituționalizarea Modulelor de Instruire

Indicator de succes 4.1: Suport pentru instituționalizarea instruirilor

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

(a) Instituționalizarea Modulelor de instruire

- Au fost încheiate contracte actualizate pentru acordarea suportului în livrarea instruirilor în trimestrul 4 cu:
 - Academia de Administrare Publică (AAP); precum și
 - Institutul de Formare Continuă în sectorul AAC al UTM
- Prima ședință a grupului tehnic de lucru al UTM pentru elaborarea modulelor de instruire în sectorul EE (pe baza evaluării validate de capacități EE) a fost desfășurată



Domeniul de Intervenție 4

Indicator de succes 4.1: Suport pentru instituționalizarea instruirilor

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

(b) Dezvoltarea organizațională a instituțiilor de instruire

- Analiza de lacune pentru introducerea sistemului de management al calității aliniat la standardul ISO 29990 a fost finalizată și planul de acțiuni – agreat de conducerea AAP (ca bază pentru vizita de studiu în noiembrie)
- UTM a creat un nou Centru pentru Formare Continuă în domeniul EE în cadrul Departmentului de Formare Continuă
- Elaborarea identității corporative pentru Institutul de Formare Continuă în Domeniul Alimentării cu Apă și Canalizării din cadrul UTM a fost finalizată
- CCI a adoptat un regulament de instruire nou pentru a spori sustenabilitatea cursului EUREM finanțat de proiectul MSPL



Domeniul de Intervenție 4

Indicator de succes 4.1: Suport pentru instituționalizarea instruirilor

Realizări perioada iulie – septembrie 2017

(c) Schimbul de Bune Practici/Experiențe

- Schimbul reușit dintre AMAC, UTM și Centrul de Formare ApaVital Iași privind modalitatea cooperării viitoare la capitolul dezvoltării de capacități (14 septembrie)





Domeniul de Intervenție 4

Indicator de succes 4.1: Suport pentru instituționalizarea instruirilor

Planificare pentru perioada iulie octombrie – decembrie 2017

(a) Instituționalizarea modulelor de instruire

			Octombrie	Noiembrie	Decembrie
AAP	1	Achiziții Publice & Conflict de Interese			
	2	Elaborarea & Managementul Proiectelor			
	3	Marketing Local & Regional			
	4	Dezvoltarea Regională			
	5	Managementul Proprietății Publice			
AAC	6	Managementul Resurselor Umane			
	7	Atragerea Investițiilor & Construcții			
	8	Managemntul Contabil & Financiar			
	9	Achiziții Publice de Bunuri & Lucrări			
EE	10	Cursul EUREM			
	11	Managementul Eficient al Cladirilor Publice			



Domeniul de Intervenție 4

Indicator de succes 4.1: Suport pentru instituționalizarea instruirilor

Planificare pentru perioada iulie octombrie – decembrie 2017

(b) Dezvoltarea organizațională a instituțiilor de instruire

- Manualul de Management al Calității (aliniat la standardul ISO 29990) aprobat de conducerea AAP
- Condițiile tehnice pentru instruire la Institutul de Formare Continuă în domeniul Alimentării cu Apă și Canalizării din cadrul UTM sunt îmbunătățite



Domeniul de Intervenție 4

Indicator de succes 4.1: Suport pentru instituționalizarea instruirilor

Planificare pentru perioada iulie octombrie – decembrie 2017

(c) Schimbul de Bune Practici/Experiențe

- Lansare: schimbul pe dezvoltare regională în Parteneriatul Estic (octombrie)
- Vizita de studiu în domeniul AAC în România/schimb colaborativ în parteneriat cu AMAC și Asociația Română a Apei (noiembrie)
- Vizita de studiu pentru ADR-uri pe tema achizițiilor/managementului de contracte (noiembrie)

Pentru 2018 sunt reprogramate:

- Forumul Deschis al Autorităților Locale + Conferința Națională în sectorul AAC
- Atelierul de lucru internațional „Bunele Practici în Elaborarea Programelor EE”
- Conferințele Regionale în domeniul MDS



Domeniul de Intervenție 4

Provocări

- Lipsa durabilității financiare a instituțiilor de formare pentru a finanța prevederile modulelor de formare după finalizarea suportului din partea proiectului MSPL





Toate prezentările pot fi accesate pe
www.serviciilocale.md

Raportul de Progres nr. 5 al MLPS:

<http://serviciilocale.md/doc.php?l=en&idc=69&id=1456&t=/Progress-Reports/Progress-report-No-5-MLPS-phase-2-July-September-2017>



În calitate de entitate federală, GIZ sprijină atingerea obiectivelor Guvernului Germaniei de cooperare internațională și dezvoltare durabilă.

Publicat de

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Oficii înregistrate, Bonn și Eschborn, Germania

Proiectul "Modernizarea serviciilor publice locale în Republica Moldova"

Chișinău, str. Bernardazzi 66

T + 373 22 22-83-19

F + 373 22 00-02-38

I www.giz.de, www.serviciilocale.md

**Vă mulțumim pentru
atenție!**

Proiect co-finanțat de



**Sweden
Sverige**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC
Agenția Elvețiană pentru
Dezvoltare și Cooperare



În cooperare cu



MINISTERUL
AGRICULTURII,
DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI MEDIULUI